

# 1 はじめに

---

## 1.1 策定の目的

函館市の人口（国勢調査による）は、1980年の345,165人をピークに減少傾向にあり、2010年では、279,127人となっており、前回調査（2005年）と比較すると15,137人減少し、全国第2位の減少数となっている。また、国立社会保障・人口問題研究所の推計によると、2030年には、総人口212,191人、うち高齢者人口81,324人（38.3%）と予測されており、総人口の減少と相まって、少子高齢化が今後ますます進行していくことが想定されていることから、路線バスをはじめ公共交通機関の果たす役割はますます重要なものとなっていくと考えられる。

公共交通は、市電、路線バス、鉄道、タクシーで構成されており、市電は、主な都市施設を結ぶ主要幹線道路を10.9kmにわたり運行し、路線バスは、函館駅前から放射線状に伸びる幹線道路を中心に、市内外へ計109系統が運行している。鉄道は、函館本線と津軽海峡線があり、札幌方面と本州方面へ接続し、市内に3駅を有している。いずれも、通勤・通学・通院などに多く利用されているが、利用者数は減少の一途をたどっている。一方、自動車登録台数は年々増加し、函館交通圏の交通分担率も自動車が全体の約7割を占めている（H13パーソントリップ調査）。

市電は沿線人口が1990年の94,732人から2010年には68,177人と大幅に減少しており、今後も利用者減少が懸念されている。路線バスは、放射線状に伸びる路線と横断的な路線が入り組み複雑な路線網が形成され、また、特有の地形のため駅前に向かって路線が集中し、路線の競合など非効率な運行がされているほか、1日当たりの利用者も1990年の30,203人から2010年には10,068人と、この20年で約1/3まで減少している。特に、東部（旧4町村）地区を運行する路線は慢性的な赤字路線であり、全路線が補助路線となっていることから、これまで減便等による効率化を図っているが、根本的な改善には至っていない。

平成24年度に市が実施した市民アンケートでは、路線バスや市電を利用しやすくするための改善点として、「わかりやすい路線にする」が最も多く、市民にとってバス路線はわかりづらく、利用しづらいものになっていることから、公共交通の利用促進を図るには、バス路線の再編を進めることが喫緊の課題となっている。

このような状況を踏まえ、函館市では、市民生活に欠かすことのできないバスや電車などの公共交通を、将来にわたって持続可能なものとするため、平成25年度から当協議会において、今後の公共交通のあり方についての検討を行うこととし、平成25年度には地域公共交通確保維持改善事業費補助金（地域公共交通調査事業）を活用し、交通事業者のODデータの分析などの現況調査や、新たな交通システムの導入効果を検証する需要変動予測調査を実施し、平成26年2月に検討報告書を取りまとめた。さらに市では、この検討結果を踏まえ、平成26年5月に、「地域公共交通総合連携計画」を策定した。

本計画は、当該連携計画の各種事業について、新たに設定する路線の経路や運行頻度などから路線利用者の予測や乗継施設の施設規模や整備手法などの具体的な施策の検討を行い、公共交通の再編の実施に繋げていくことを目的に策定するものである。

## 1.2 対象とする区域

対象とする区域は、函館市全域とする。



地区区分	町名
(1) 西部地区	入舟町, 船見町, 弥生町, 弁天町, 大町, 末広町, 元町, 青柳町, 谷地頭町, 住吉町, 宝来町, 東川町, 豊川町, 大手町, 栄町, 旭町, 東雲町, 大森町, 松風町, 若松町
(2) 中央部地区	千歳町, 新川町, 上新川町, 海岸町, 大縄町, 松川町, 万代町, 亀田町, 大川町, 田家町, 白鳥町, 八幡町, 宮前町, 中島町, 千代台町, 堀川町, 高盛町, 宇賀浦町, 日乃出町, 的場町, 時任町, 杉並町, 本町, 梁川町, 五稜郭町, 柳町, 松陰町, 人見町, 金堀町, 乃木町, 柏木町
(3) 東中部地区	川原町, 深堀町, 駒場町, 広野町, 湯浜町, 湯川町 1丁目, 湯川町 2丁目, 湯川町 3丁目, 戸倉町, 榎本町, 花園町, 日吉町 1丁目, 日吉町 2丁目, 日吉町 3丁目, 日吉町 4丁目, 上野町, 高丘町, 滝沢町, 見晴町, 鈴蘭丘町, 上湯川町, 銅山町, 旭岡町, 西旭岡町 1丁目, 西旭岡町 2丁目, 西旭岡町 3丁目, 鱒川町, 寅沢町, 三森町, 紅葉山町, 庵原町, 亀尾町, 米原町, 東畑町, 鉄山町, 蛾眉野町, 根崎町, 高松町, 志海苔町, 瀬戸川町, 赤坂町, 銭亀町, 中野町, 新湊町, 石倉町, 古川町, 豊原町, 石崎町, 鶴野町, 白石町
(4) 北東部地区	富岡町 1丁目, 富岡町 2丁目, 富岡町 3丁目, 中道 1丁目, 中道 2丁目, 山の手 1丁目, 山の手 2丁目, 山の手 3丁目, 本通 1丁目, 本通 2丁目, 本通 3丁目, 本通 4丁目, 鍛冶 1丁目, 鍛冶 2丁目, 陣川町, 陣川 1丁目, 陣川 2丁目, 神山町, 神山 1丁目, 神山 2丁目, 神山 3丁目, 東山町, 東山 1丁目, 東山 2丁目, 東山 3丁目, 美原 1丁目, 美原 2丁目, 美原 3丁目, 美原 4丁目, 美原 5丁目, 赤川町, 赤川 1丁目, 亀田中野町, 北美原 1丁目, 北美原 2丁目, 北美原 3丁目, 水元町, 亀田大森町, 石川町, 昭和 1丁目, 昭和 2丁目, 昭和 3丁目, 昭和 4丁目, 亀田本町
(5) 北部地区	浅野町, 吉川町, 北浜町, 港町 1丁目, 港町 2丁目, 港町 3丁目, 追分町, 桔梗町, 桔梗 1丁目, 桔梗 2丁目, 桔梗 3丁目, 桔梗 4丁目, 桔梗 5丁目, 西桔梗町, 昭和町, 亀田港町
(6) 東部地区	
戸井地区	小安町, 小安山町, 釜谷町, 汐首町, 瀬田来町, 弁才町, 泊町, 館町, 浜町, 新二見町, 原木町, 丸山町
恵山地区	日浦町, 吉畑町, 豊浦町, 大洞町, 中浜町, 女那川町, 川上町, 日和山町, 高岱町, 日ノ浜町, 古武井町, 恵山町, 柏野町, 御崎町
楸法華地区	恵山岬町, 元村町, 富浦町, 島泊町, 新恵山町, 絵紙山町, 新八幡町, 新浜町, 銚子町
南茅部地区	古部町, 木直町, 尾札部町, 川汲町, 安浦町, 臼尻町, 豊崎町, 大船町, 双見町, 若戸町