

第9次函館市高齢者保健福祉計画  
第8期函館市介護保険事業計画  
(2021年度～2023年度)



函 館 市



# はじめに

我が国では、少子高齢化・人口減少により超高齢社会となっているなか、人口構造の今後の推移をみると、2025（令和7）年に向けて高齢者が急速に増加する一方、生産年齢人口の減少が加速し、現役世代の急減へ局面が変化するものと考えられており、こうした人口動態の変化に加え、血縁、地縁、社縁といった共同体の機能の脆弱化といった社会構造の変化もあり、介護などの高齢者を取り巻く福祉ニーズがますます複雑化、多様化しています。



こうした状況を踏まえ、2019（令和元）年6月に、老人福祉法や介護保険法の一部改正を含めた「地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律」が公布され、地域住民の複雑化、複合化した支援ニーズに対応する包括的な福祉サービス提供体制を整備する観点から、地域の特性に応じた認知症施策や介護サービス提供体制の整備等の推進などに向けた取り組みが規定されました。

本市におきましては、これまで、高齢者保健福祉計画と介護保険事業計画を一体的なものとして3年ごとに策定し、高齢者ができる限り住み慣れた地域で安心して暮らせるよう、地域包括ケアシステムの構築に向けた高齢者施策を総合的に推進してまいりました。また、新型コロナウイルス感染症の流行により、高齢者を取り巻く生活環境に大きな変化が生じているなか、できるだけ高齢者が必要なケアを受けられるよう、介護サービス提供体制の確保に努めているところです。

今般策定した「第9次函館市高齢者保健福祉計画・第8期函館市介護保険事業計画（2021（令和3）年度～2023（令和5）年度）」では、地域の支え合いの推進、自立した生活を送ることができる環境の整備、安定した介護保険制度の構築を掲げ、地域包括支援センターの機能強化や在宅医療・介護連携を進め、認知症高齢者等への支援を充実させるほか、評価指標を活用しPDCAサイクルに沿って取り組みを進めてまいりたいと考えており、市民の皆様ならびに関係各位には、より一層のご理解とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びにあたり、本計画の策定に関し、貴重なご意見やご提言をいただきました函館市高齢者計画策定推進委員会の委員の皆様ならびに関係団体の皆様に、心より厚くお礼を申し上げます。

2021（令和3）年3月

函館市長 工藤 壽 樹

# 目次

---

<b>第1章 計画策定にあたって</b> …………… 1	<b>第4章 施策の展開</b> …………… 35
第1節 計画策定の背景と趣旨…………… 1	第1節 基本方針 I
第2節 計画策定の根拠…………… 2	地域の支え合いの推進…………… 35
第3節 計画策定に向けた体制および取組…………… 3	基本施策 1
	共に支え合う地域づくりの推進 …… 35
	(1) 地域包括支援センターの機能強化…………… 36
<b>第2章 高齢者をとりまく現状と課題</b> …………… 5	(2) 地域ケア会議の推進…………… 39
第1節 高齢者数・世帯等の状況…………… 5	(3) 高齢者の日常生活支援体制の充実・強化 41
第2節 高齢者の健康と生活の状況…………… 10	(4) 高齢者虐待防止の推進…………… 45
第3節 地域における支え合いの状況…………… 15	(5) 地域における見守り活動の推進…………… 46
第4節 介護保険サービス等の状況…………… 19	(6) 介護に取り組む家族等への支援の充実… 47
第5節 高齢者をとりまく現状から考えられる 課題…………… 22	(7) 福祉コミュニティエリアにおける 取組の推進…………… 49
<b>第3章 計画の基本的な考え方</b> …………… 23	基本施策 2
第1節 計画策定にあたっての視点…………… 23	在宅医療・介護連携の推進…………… 50
第2節 計画の基本理念と基本方針…………… 24	(1) 在宅医療・介護連携の課題の抽出と 対応策の検討…………… 50
第3節 SDGs との関係…………… 26	(2) 医療・介護連携支援センターの 機能の充実…………… 50
第4節 施策の体系、個別施策および 個別事業…………… 27	
第5節 日常生活圏域の設定…………… 33	基本施策 3
	認知症高齢者等への支援の充実…………… 52
	(1) 知識の普及と理解の促進…………… 52
	(2) 認知症の人と家族への支援体制の強化… 53
	(3) 医療・介護・地域連携による 適時・適切な予防・支援の推進…………… 53
	(4) 成年後見制度の利用促進…………… 54

第2節 基本方針Ⅱ	第5章 介護保険サービス等の利用量…………… 80
自立した生活を送ることができる環境の整備… 55	第1節 要介護（要支援）認定者数・認知症 高齢者等人数の推計…………… 80
基本施策4	第2節 第7期計画における介護保険 サービス等の利用量…………… 82
介護予防・健康づくりによる自立の推進…… 55	第3節 第8期計画における介護保険 サービス等の利用量の見込み…………… 84
(1) 介護予防の普及・啓発…………… 56	第4節 第8期計画における介護保険料…………… 91
(2) 地域の主体的な介護予防活動の支援…… 57	第5節 第9期計画以降における介護保険 サービス等の利用量の見込み…………… 93
(3) 地域リハビリテーションの推進…………… 58	
(4) 高齢期の健康づくり・疾病予防の推進… 59	
基本施策5	
主体的な社会参加の促進…………… 61	第6章 計画の推進…………… 95
(1) 支え合い活動への参加支援…………… 61	第1節 計画の進行管理…………… 95
(2) 生涯学習・スポーツ活動の推進…………… 61	第2節 計画における成果指標…………… 95
(3) 就業機会の拡大…………… 65	
基本施策6	資料編 …………… 97
暮らしやすいまちづくりの推進…………… 66	1 人口・介護保険被保険者数等の推移…………… 98
(1) 市民協働の推進…………… 66	2 各日常生活圏域の状況……………109
(2) 安心・安全な生活の確保…………… 67	3 介護サービス基盤の状況……………123
(3) 福祉のまちづくりの推進…………… 69	4 介護予防・日常生活圏域二ーズ調査……………125
(4) 高齢者向け住まいの充実…………… 70	5 在宅介護実態調査……………135
第3節 基本方針Ⅲ	6 介護保険施設等需給状況調査……………143
安定した介護保険制度の構築…………… 74	7 介護人材の確保・定着に関する実態調査…145
基本施策7 介護保険制度の適正な運営…… 74	8 函館市介護給付適正化計画 (2021年度～2023年度) ……………148
(1) 情報発信の充実…………… 75	9 函館市高齢者計画策定推進委員会設置要綱…154
(2) 人材の確保と業務改善の推進…………… 75	10 函館市高齢者計画策定推進委員会委員名簿…155
(3) 事業者への支援・指導体制の充実…………… 77	
(4) 低所得者向け施策の実施…………… 78	
(5) 介護認定の公平性・公正性の確保…………… 78	
(6) 介護給付適正化計画の推進…………… 79	