

2019年度

政務活動費支出伝票 (一般)

会派名 民主・市民ネット

伝票番号 54

代表者	経理責任者	支出年月日	区 分	
		2019年10月3日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・ <u>資料購入費</u> 事務費	
支払先 <u>一般社団法人 家庭教育支援センター・パレンティンク</u>			支 払 金 額	
			¥2,800	
摘要 (品名)		数量	単価	金額
子どもには、どんどん失敗させて下さい		1	¥1,400	¥1,400
無理して学校へ行かなくていい、は本当か		1	¥1,400	¥1,400

領収書等は、領収書等貼付欄もしくは別紙に貼付のこと (重ならないよう留意)

【領収書等貼付欄】

領 収 証

民主・市民ネット 様 2019年 10月 3日

★ ¥2,800

但、子どもにはどんどん失敗させて下さい、無理して学校へ行かなくていい(は本当か) (書籍代)  
上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

一般社団法人家庭教育支援センター・パレンティンク

〒530-0041大阪府大阪市北区天神橋2-2-10

ワイズビルSF

TEL 06-6766-4470

コクヨ ウケ-1048

地方議員研究会会場で  
購入の為、消費税を現金金額に  
差額がある。

参考様式第1号

2019年度

政務活動費支出伝票 (一般)

会派名 民主・市民ネット

伝票NO.

55

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分		
		2019年10月4日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費		
支払先			支払金額		
函館葛屋書店			5500		
摘要 (品名)		数量	単価	金額	
プレイスメイキング		1	2420	2420	
隠れ教育費		1	1980	1980	
それ、なんで流行ってるの?		1	1100	1100	

領収書貼付欄 (重ならないように貼付のこと)

領 収 書  
民主・市民ネット 様

領収日 2019年10月04日

領収書No. 0026475013

(伝票 No. 0026475013 )

¥5,500-(税込)

(内 (10%) 税抜 ¥5,000- 消費税 10% ¥500-)

(内 (8%) 税抜 ¥0- 消費税 8% ¥0-)

注) §は軽減税率 (8%) 適用商品

但し、書籍代として

上記正に領収いたしました

扱者

函館 葛屋書店

0138-47-2600



北海道函館市石川町85番1号

参考様式第1号

2019年度 政務活動費支出伝票（一般）

会派名 民主・市民ネット

伝票NO. 56

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分		
		元年10月7日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費 <b>事務費</b>		
支払先 富士ゼロックス北海道株式会社			支払金額 14899		
摘要（品名）		数量	単価	金額	
コピー使用料（2019.8）				14899	

領収書貼付欄（重ならないように貼付のこと）

函館市議会 民主・市民ネット

# 請求書

発行日：2019年09月03日  
請求書番号：790902-0092835

様

富士ゼロックス北海道株式会社

今回ご請求額 **14,899円**

毎度お引立を賜りありがとうございます。上記のとおりご請求申し上げます。  
ご請求内容のお問合わせ、ご請求の住所、部課名、届け日の変更の際は、下記にご連絡をお願いいたします。

お問合わせ番号： [ ] 電話：0120-069-860

お支払約束手	2019年10月07日
お支払方法	口座振替(SMBCファイナンス)
金融機関名	[ ]
本・支店名	[ ]
預金種目/口座番号	[ ]
指定口座名	上記、お支払約束手日に口座より引落しさせていただきます。

1	料金項目 / 品名	期間 / 送品NO	枚数/数量	単価	小計(円)	合計(円)
2	トータルサービス料金	2019/08/01-2019/08/31				13796
3	黒モード	1カウント以上	2220	2.50	5550	
4	フルカラー	1カウント以上	589	14.00	8246	
5	ご使用合計		2809			
6	【代金/料金合計】					13796
7	【消費税および地方消費税(8%)】					1103
8	【今回ご請求額】					14899
10	※ご利用機種/機械番号:DocuCentre-VI C2271 PFS 175686					
11	(今回) (前回) (テスト) (ミス)	2019/08/01-2019/08/31				
12	1( 20981) ( 18738) ( 0) ( 23)					
13	2( 10817) ( 10222) ( 0) ( 6)					
14						
15						
16						
17						
18						
19						
20						
21						
22						
23						
24						
25						
26						
27						
28						

11300 00108 00H [ ] 31 0910 0C9  
A-046319 0000 [ ] 510 1NK 0000 12201020

31 備考：

# 普通預金

2

年月日	取扱店	お支払金額(円)	お預り金額(円)	差引残高(円)
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				
17				
18	1-10-7	*14,899	SMB	7 0777
19				
20				
21				
22				
23				
24				



・小切手等の証券類によるご入金  
摘要欄にお引き出しのできる予定日を表示いたします。  
お支払可能時刻は小切手等の種類によって異なりますので  
詳細は窓口にお問い合わせ下さい。

・取引店以外でお取引いただいたときには、  
取扱店欄に、取扱店番号を3桁の数字で  
表示いたします。

参考様式第1号



2019年度

政務活動費支出伝票（一般）

会派名 民主・市民ネット

伝票NO.

57

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分	
		2019年10月7日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費	
支払先			支払金額	
日立キャピタルNBL(株)			12636	
摘要 (品名)		数量	単価	金額
コピー紙 リース料 8A19日~9A18日		1	12636	12636

領収書貼付欄（重ならないように貼付のこと）

領収証

領収証No.20191017-00555  
2019年10月17日 発行

平素は格別のお引き立てを賜り厚く御礼申し上げます。  
下記金額を正に領収いたしました。

お客様名 函館市議会民主・市民ネット 御中

お問い合わせ番号 [Redacted]

日立キャピタルNB株式会社  
作成場所：東京都港区西新橋1-4-1

ご契約者名 函館市議会民主・市民ネット 御中

領収金額	領収日
12636 円	2019年10月7日

振替（又はお振込）金融機関	
金融機関名	[Redacted]
支店番号	[Redacted]
口座番号	[Redacted]
口座名義	ハタチキャピタルNB株式会社

※お客様の情報を保護するため、口座番号の一部を表示しておりません。

No	ご契約年月	ご契約番号	代表物件	当回数	残回数	領収金額(税込)円	明細	
							リース料 (又は賦払金)	事務手数料
1	2018年6月	[Redacted]	コピー機	15	45	12636	11700	0
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
合計		1	件			円 12636	円 11700	円 0

【お知らせ】 ご不明な点がございましたら、誠に恐れ入りますが表面のお問合せ先までご連絡を頂きますようお願い申し上げます。

※金額を訂正したものは無効とします。  
※再発行は致しません。

印紙税申告納  
付につき  
税務署承認済

参考様式第1号

2019年度

政務活動費支出伝票 (一般)

会派名 民主・市民ネット

伝票NO.

58

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分	
		元年10月7日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費	
支払先			支払金額	
文教堂書店 函館昭和店			1,980	
摘要 (品名)		数量	単価	金額
人口減少社会のデザイン		1	1980	1980

領収書貼付欄 (重ならないように貼付のこと)

領 収 証

民主・市民ネット 様 2019年10月7日

¥ 1,980

内訳 人口減少社会のデザイン

税抜金額¥

消費税等(%)¥

上記金額領収いたしました。



〒041-0812 函館市昭和1丁目29番

文 教 堂 書 店

函館昭和店 TEL0138-44- FAX0138-44-





参考様式第1号



2019年度

政務活動費支出伝票（一般）

会派名 民主・市民ネット

伝票NO.

59

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分		
		2019年10月8日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費		
支払先		支払金額			
くまの書店 函館ホールスター店		2200			
摘要 (品名)		数量	単価	金額	
インバウンド・ビジネス戦略		1	2200	2200	

領収書貼付欄（重ならないように貼付のこと）

印 度 証

民主市民ネット 様

金額 ￥2,200—

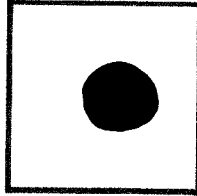
(内消費税 ￥200)

但し、書籍代として  
文具代として

2019年10月8日 上記正に領収いたしました

非課税品  
クレジット利用

くまざわ書店 函館ポールスター店  
北海道函館市港町1-1-2  
ポールスターショッピングセンター1F  
TEL 0138-44-1333  
抜者印



お買上明細

2019年10月08日(火) 17時55分

9784532322830 C0034 Y2000

インバウンド・ビジネス戦略

1点 @2000 外	¥2,000
税抜計	¥2,000
小計	¥2,000
外税	¥200
10%外対象額 ¥2,000 税	¥200
お買い上げ点数	1点
合計	¥2,200
現金	¥2,200

店:0138441333 レジ:01 #108550  
01  
担当者01



参考様式第1号

2019年度

政務活動費支出伝票（一般）

会派名 民主・市民ネット

伝票NO. 60

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分		
		元年10月19日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費		
支払先			支払金額		
amazon			880		
摘要（品名）		数量	単価	金額	
地方自治職員研修 2019年11月号		1	880	880	

領収書貼付欄（重ならないように貼付のこと）

**セブン-イレブン**  
函館大川町店  
北海道函館市大川町12-29

電話：0138-45-7815 レジ#1

2019年10月19日(土) 09:20 責090

インターネットショッピング払込領収書

お客様控

民主・市民ネット 道畑克雄 様

¥880-

払込先名 amazon (WELLNET)

お客様用連絡先

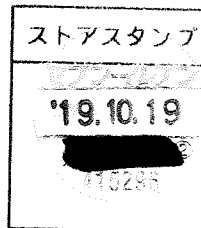
[www.amazon.co.jp/contact-us/](http://www.amazon.co.jp/contact-us/) 012

0-999-373携帯から011-330-3000

払込票番号

7204-28649-1047

2019年10月19日



- 商品・サービス等の提供方法は払込先より案内されております。(この領収書が必要になる場合もあります。)
- 注文内容についてのお問合せや変更・取消・返品・返金等は、上記、お客様用連絡先にお問合せ下さい。
- 本票を保管頂く場合は、印刷面を内側に折り、保管をお願い致します。

amazon.co.jp

注文番号249-5221228-0163855の印刷  
このページを印刷してご利用ください。

注文日：2019年10月4日  
Amazon.co.jp 注文番号：249-5221228-0163855  
ご請求額：¥ 880

**出荷準備中**

お支払い確認後の発送となりますので、「出荷準備中」と表示されていても、お支払いを確認できるまで、商品を発送いたしませんのでご注意ください。

注文商品	価格
1点 地方自治職員研修 2019年11月号 [雑誌] 販売：Amazon Japan G.K.	¥ 880

コンディション：新品

お届け先住所：  
道畑克雄  
041-0813  
北海道 函館市亀田本町62-3

商品の小計： ¥ 880  
配送料・手数料： ¥ 0

注文合計： ¥ 880

この配送分のご請求額： ¥ 880

配送方法：  
通常配送

お支払い内容  
お支払い番号 36288100989  
お支払い状況 お支払い済み  
お支払い完了日 2019/10/19

**支払い情報**

支払い方法：  
コンビニ・ATM・ネットバンキング・電子マネー払い

商品の小計： ¥ 880  
配送料・手数料： ¥ 0

重要なお知らせ：お支払い番号は、コンビニや金融機関によって呼び方が異なりますが、Eメールでお送りする11けたの番号です(注文番号とは別にお知らせします)。セブン-イレブンではお支払い番号とは別に、13けたの払込票番号が必要です。詳しくは「お支払い方法について」のページまたはヘルプページをご確認ください。

注文合計： ¥ 880

お支払い番号発行後は、上記の「注文商品」の項目の下でもお支払い番号および「お支払い方法について」のページをご確認いただけます。

ご請求額： ¥ 880

注文の状況を確認するには、[注文内容](#)をご覧ください。

[利用規約](#) | [プライバシー規約](#) ©1996-2019, Amazon.com, Inc. and its affiliates

2019年度 政務活動費支出伝票（旅費）

会派名 民権社

伝票番号 61

旅行承認年月日	代表者	経理責任者	支払年月日	区分
2019年10月15日			2019年10月21日	・調査研究費 研修費
氏名	金額	受領印	受領年月日	
1 板倉 一幸	67300		2019年10月21日	
2			年 月 日	
3			年 月 日	
4			年 月 日	
5			年 月 日	
支払金額合計		67300		
旅行の目的 (株) 図書館流通センター・(株) 図書館総合研究所主催 「指定管理者制度研究会」参加のため				
用務地 <u>東京都</u>				
旅行の行程		旅費の内訳（1人当たり）		
11/17	函館市～東京都	路線バス、私鉄	羽田空港～羽田空港 (往復) 1000	
11/18	東京都～函館市	J R		
/		航空賃		
/		日 当	6000	
/		宿泊費		
/		参加費	5000	
/		その他	宿泊(1泊) 55300	
/		合 計	67300	

領収書等は、別紙に貼付のこと（重ならないよう留意）

(参考様式 別紙1)

研修会、意見交換会、報告会等の会議（開催・参加）の概要

区 分	内 容	
会議等の名称	「指定管理者制度研究会」指定管理者制度をめぐり 課題と災害時対応の考え方	
会議等の目的	指定管理者制度が導入されて15年余りが経過し、導入施設は 約7万4千件で、そのうち約40%を民間企業等が担っているが、 多くの課題も生じている。 その解決策を法的・実務的視点から分析整理し掘り下 げいくことを目的とした研究会である。	
日 時	2019年11月8日(金) 10:30 ~ 16:00	
場 所	東京都・(株)図書館流通センター本社	
出 席 者	出席議員氏名	板倉 一幸
	講師等の氏名	北海道大学大学院法務研究科、公共 政策大学院教授 奥脇 淳氏
	その他参加者	30人
支 出 内 訳		金 額
私鉄	羽田空港～浅草町往復 1,000円	1,000
日当	3,000円 × 2日分	6,000
宿泊パック料金	55,300	55,300
参加費		5,000
合 計		67,300



# TOBU TOP TOURS

AB No. 133702

お客様コード

2019年11月1日

DATE

## 領 収 証 RECEIPT

RECEIVED FROM 民主市民ネット 板倉一幸 様

領 収 金 額 THE SUM OF ¥ 55,300-

宿泊ハルワ 1/2 函館-羽田 (JAL584)

但し FOR 1/8 羽田-函館 (JAL589) 宿泊 ホテルXOホテル

上記金額正に領収致しました  
The above sum has been duly received.

発行者印

※クレジットカードによる領収(お支払い)の場合、印紙税法上の金銭又は有価証券の受取に該当しないため、収入印紙の貼付は不要となっています。

FORM OF PAYMENT	
現金 CASH	✓
小切手 CHECK	
銀行振込 BANK REMITTANCE	
ギフト券 GIFT TICKET	
クレジットカード CREDIT CARD	

東武トップツアーズ株式会社  
函館支店  
函館市若松町6番7号  
電話 0138-27-0109



No.1911-121

## 領収書

函館市議会 民主・市民ネット  
板倉 一幸 様

金 5,000 円 (消費税込み)

但し、研究会参加費として  
(指定管理者制度研究会「指定管理者制度をめぐる課題と災害時対応の考え方」  
令和元年 11 月 8 日開催)

令和元年 11 月 8 日

株式会社函館総合研究所  
東京都文京区外塚田町 1 番 1 号  
代表取締役社長 佐藤 達生



**JAPAN AIRLINES**

ご搭乗案内

Boarding information slip

-----この控えは着地までご携帯ください-----

イタクラ カズユキ様 151

◆出発DEPARTURE

◆行先DESTINATION

**函 館**

⇒ **東 京**

HAKODATE

TOKYO

◆便名FLIGHT

**JAL 584**

◆搭乗口 GATE

◆座席SEAT

**5**

**18C**

◆搭乗日 DATE

◆運賃種別 FARE TYPE

11/7

YOAIIIT

◆出発時刻 DEP. TIME

**09:55**

ご搭乗口へは10分前までにおこしください

これは搭乗控えです 搭乗口では保安検査場と同じ  
JAL-ICまたは2次元バーコードをかざしてください

Operation JAL



**JAPAN AIRLINES**

ご搭乗案内

Boarding information slip

-----この控えは着地までご携帯ください-----

イタクラ カズユキ様 137

◆出発DEPARTURE

◆行先DESTINATION

**東 京**

⇒ **函 館**

TOKYO

HAKODATE

◆便名FLIGHT

**JAL 589**

◆搭乗口 GATE

◆座席SEAT

**21**

**26B**

◆搭乗日 DATE

◆運賃種別 FARE TYPE

11/8

YOAIIIT

◆出発時刻 DEP. TIME

**17:30**

ご搭乗口へは10分前までにおこしください

これは搭乗控えです 搭乗口では保安検査場と同じ  
JAL-ICまたは2次元バーコードをかざしてください

Operation JAL

**JALパック**  
株式会社ジャルパック

予約番号 [REDACTED]

## 発行明細書

ご出発までに、下記内容についてご確認ください。

お客様氏名：

**イタクラ カズユキ 様**

お支払金額：

**55,300 円 (税込)**

■現在お手元にあるクーポン類

合計枚数 **0 枚** ( eチケットお客さま控えを除く クーポン類 **0 枚** )

イタクラ カズユキ 様分

2019年11月07日(木) 出発

10月からの マイスティ東京 横浜 1泊 (NH1501A)			旅行代金	45,300円
11/07(木)	航空券	JAL0584便 普通席 函館ー羽田		eチケット
11/08(金)	航空券	JAL0589便 普通席 羽田ー函館		eチケット

イタクラ カズユキ 様御一行

マイスティ東京 横浜<dグループ> 1~17 (NE1830D)			旅行代金	10,000円
11/07(木)	宿泊券	池袋/ホテルメトロポリタン		クーポン不要

■今回発行内容

発券種別	商品コード	出発日/発生日	旅行代金
新規発券	NH1501A	2019年11月07日	45,300円
新規発券	NE1830D	2019年11月07日	10,000円
旅行代金合計			55,300円

発行日時	2019年10月17日(木) 12:23	発行店舗名	東武トップツアーズ函館支店
------	----------------------	-------	---------------

<ご案内> ●券面に記載されたご本人が、記載内容に従ってご使用になる場合に限り有効です。記載内容を訂正した場合、複写した場合は無効となります。  
 ●ご利用施設・機関の利用券として発券されている場合は、各ご利用施設・機関にご提出ください。  
 ●「旅程表」として発行されている場合は、ご旅行に必ずお持ちください。なお、ご利用施設から提示を求められた際にはご提示ください。  
 ●「発行明細書」「変更明細書」として発行されている場合は、ご旅行が終わるまで必ず保管ください。  
 ●本券は紛失されても再発行致しません。●本券のご使用については、券面に表示されたもののほかは、当社旅行条件書によります。

# JALパック

株式会社ジャルパック

# eチケットお客さま控

2019年10月17日(木) 12:23 発行



こちらのバーコードをかざしてください

イタクラ カズユキ 様

★座席指定済みのお客さまは、本控をお持ちいただきタッチ&ゴーサービスをご利用ください。座席指定がまだのお客さまは、本控で空港にてチェックインとなります。

★保安検査場は、便出発20分前(2019年10月26日までは15分前)までに通過してください。

・記載の座席番号は本控発行時のものです。使用航空機の変更や指定座席の利用条件に合致しない場合、そのほかやむをえない理由により、予告なしに座席番号が変更・取消となる場合がございます。

・この「eチケットお客さま控」は旅程中の全便で有効です。ご旅行終了まで破棄せずお持ちください。

・JAL便名であってもコードシェア便をご利用の際は空港での手続きやサービスが異なります。

予約番号：  
[REDACTED]

確認番号：  
[REDACTED]

航空便

搭乗日	便名(クラス)	座席番号	出発空港(時刻)	到着空港(時刻)
2019年11月07日(木)	JAL0584便(普通席)	18C	函館空港(09:55)	羽田空港(11:25)
2019年11月08日(金)	JAL0589便(普通席)	26B	羽田空港(17:30)	函館空港(18:55)

ご搭乗までの流れ

JALタッチ&ゴーサービスをご利用のお客さま

事前に座席指定をお済ませください。

**搭乗手続きは不要**です。

空港についたら、保安検査場へ直行!

※お預けになるお荷物がある場合は、保安検査場の前に手荷物カウンター、JALエクスプレス・タグサービス専用カウンターへお越しください。

※ご利用条件(コードシェア便やご利用の運賃など)により、JALタッチ&ゴーサービスがご利用いただけない場合がございます。この場合、空港カウンターでの搭乗手続きが必要となります。ご利用条件については、JAL Webサイトでご確認ください。

JALタッチ&ゴー

保安検査場へ

出発時刻**20分前**までに通過\*

\*2019年10月26日までは15分前

■JALタッチ&ゴーサービスをご利用の場合

本控右上のバーコードをタッチ!

■搭乗券をお受け取りのお客さまは

搭乗券のバーコードをタッチ!

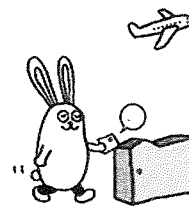


※上記時刻を過ぎますと、お乗りいただけない場合がございます。

搭乗口へ

出発時刻**10分前**まで

もう一度タッチ!



出発時刻は 飛行機が動き出す 時刻です

① ご注意

- この控は、お客さまの航空券のご利用に関する重要な内容が記載されていますので、全旅程が終了するまで大切に保管してください。
- 弊社は、この控の紛失・不正使用などにより発生した賠償の責を負いかねます。あらかじめご了承ください。
- お客さまの運送契約は、国内運送約款に則ります。●運賃の適用条件、変更・払戻は、別に定める規則に則ります。

発行店舗名：東武トップツアーズ株式会社 函館支店



<ご案内> ●券面に記載されたご本人が、記載内容に従ってご使用になる場合に限り有効です。記載内容を訂正した場合、複写した場合は無効となります。

●ご利用施設・機関の利用券として発券されている場合は、各ご利用施設・機関にご提出ください。

●「旅程表」として発行されている場合は、ご旅行に必ずお持ちください。なお、ご利用施設から提示を求められた際にはご提示ください。

●「発行明細書」「変更明細書」として発行されている場合は、ご旅行が終わるまで必ず保管ください。

●本券は紛失されても再発行致しません。●本券のご使用については、券面に表示されたもののほかは、当社旅行条件書によりま。

出張報告書

2019年11月11日

民主市民ネット  
会長 小山直子 様

出張者氏名 板倉一幸 

下記のとおり出張したので報告します。

記

1 出張期間	2019年11月7日～2019年11月8日(2日間)
2 用務地	① 11月8日 東京都 市・町
	② 月 日 市・町
	③ 月 日 市・町
	④ 月 日 市・町
3 出張概要	(株)図書館流通センター・(株)図書館総合研究所 主催による「指定管理者制度研究会」に参加
4 所見	別紙のとおり
備考	

## 指定管理者制度研究会「指定管理者制度問題解決シリーズ」 〈第1回〉

### 「指定管理者制度をめぐる課題と 災害時対応の考え方」の参加所見

2003年の改正地方自治法施行で導入された指定管理者制度は、15年後の2018年4月段階で総事業数約7万6千件（うち基礎自治体である市町村の事業約6万1千件）を超え、公の施設の約4割が民間企業等が担う指定管理者制度に移行し、急速に拡大してきた。

一方で、制度運用や個別施設の管理運営で様々な問題を抱え、地方公共団体や民間企業等の指定管理者双方に様々な課題が指摘されている。

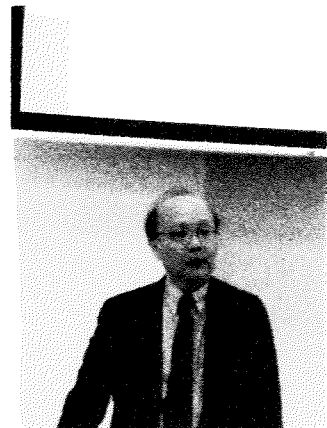
函館市議会でもこの間、指定管理者制度に関わる質疑が行われてきたが、今回、図書館総合研究所において「指定管理者制度研究会」の名の下に、「指定管理者制度問題解決シリーズ」が計画され、その第1回目として、指定管理者制度をめぐる課題の全体的整理を中心に、「指定管理者制度をめぐる課題と災害時対応の考え方」と題してセミナーが開催されたので参加した。

講師は、北海道大学大学院法学研究科および公共政策大学院教授の宮脇淳氏で、本シリーズは全体で5～6回程度開催し、指定管理者制度をめぐる問題と解決策を法的・実務的視点から分析、検討する予定となっており、今後についても参加したいと考えている。

講義の流れは、前半に「協定の法的性格と諸問題の枠組み」と題しての講義と質疑、後半に「防災・災害関係と指定管理者制度」と題した講義と質疑、最後にディスカッションの予定で進められた。

指定管理者制度では、地方公共団体と民間企業等指定管理者に様々なジレンマを抱えており、場当たりの、パッチワーク的対応により、制度的矛盾を拡大させている。

こうしたジレンマの深刻化は、制度全体の信頼性を低下させるだけでなく、双方のリスクを拡大・堆積させる要因となるとし、①協定の法的性格は何か、②指定管理者の管理対象範囲はどこまでか、③地方公共団体の指揮命令権の範囲はどこまでか、④指定管理者の災害時対応はどこまでか、⑤公の施設の設置責任と管理責任の境界線はどこにあるのか、⑥指定管理者による公の施設の維持修繕負担はどの範囲か、⑦指定管理者の創意工夫・ノウハウをどのように発揮させるのか、⑧リスクマネジメントをいかに展開しているのか、⑨地方公共団体の内部統制や監査は指定管理者のどこまで及ぶのか、⑩指定管理者制度と労働関係・経済関係法規との関係をどう整理するのか、について指摘し、ほとんどの協定



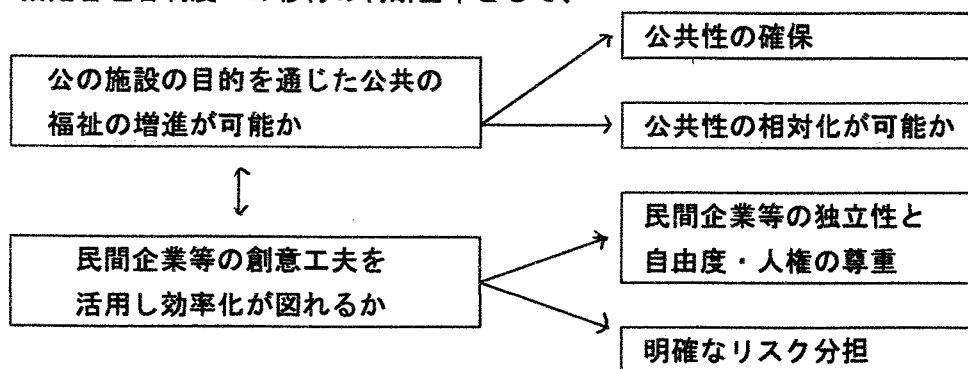
講師の宮脇淳教授

が以上の点について不明確で曖昧なものになっており、従って①をどう捉えるかで、9割方方向性を示すことができるのではないかと考えを示しつつも、①～⑩の各問題が相互に密接に関連しており、考え方の整理が重要であると指摘している。

指定管理の基本構造は、物的な管理では施設の清掃や設備の点検業務、補修業務などであり、人的な管理業務では、一つは住民の利用に関する権利や義務には関係する業務は指定管理処分を中心業務であるが、定型的で権力的要素の弱いものに限られる。二つ目はイベントの実施業務、単なる施設の受付あるいは案内業務などである。

また、公の施設の業務では、管理運営に関する事項として住民の利用に関する権利と義務設定の業務は、条例による定めに基づく民間委託が必要であり、管理に関する事項ではない事項は条例による定めなく民間委託が可能である。

指定管理者制度への移行の判断基準として、



地方公共団体が踏まえるべき重要事項は、①指定管理者に委ねることで公の施設の機能が公共の福祉の増進に結びつくこと、②管理運営に当たって、民間の視点からの創意工夫・ノウハウの発揮が可能であり、機能の効率性を高めることが期待できることである。

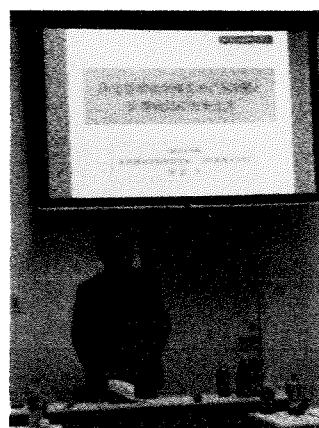
そこでは、前者についてはさらに③公の施設の目的の公共性が確保できるか、④公共の福祉の増進が図れるかが基準となり、後者では⑤民間企業等の独立性と自由度の尊重、⑥明確なリスク分担が実現するかが基準となると解説した。

指定管理者制度において、民間のノウハウを活かした住民サービスの向上と経費削減を可能とするためには、指定管理期間中における地方公共団体と指定管理者の間の責任分担とリスク分担を明確にすることが極めて重要であるが、一般的には公募条件や協定書に添付されていることが多く、そのリスク負担の内容等詳細については協議とされていることが多い。

リスク分担表の改善例等についても解説があったので、参考に当市の指定管理者制度について見直してみたいと思う。

災害時の対応については、公の施設の目的は住民の福祉の増進であり、公の施設自体は災害発生の場合には避難場所として指定されていなくても、当然に住民の福祉の増進の面から避難等に対する積極的な対応が求められる。

こうした公共性を持つことから、指定管理者制度導入前は公益法人等に管理運営が委ねられてきたが、行政改革、規制緩和、官民連携の視点から指定管理者制度導入後は担うべき公の施設



の管理対象について精査する必要がある、具体的には、公民館や図書館の指定管理者が公の施設であることをもって、どこまで被災した住民を受け入れ、その後のケアを行う法的な必然性があるのか、避難者の最終的な退去等権力的行為をどこまで担うのか、また被災に伴う指定管理者自体のリスク分担等も論点となると解説した。

さらに、災害救助時の公の施設と指定管理について、指定管理者にとって特に重要となるのは、被災支援と災害救助の時点であるとして、食料や衣料品等の備蓄など防災対応を事前に施設管理運営の一環とする場合には、協定において公の施設の管理に含める防災の機能の範囲と、それに伴う費用・リスク分担を明確に定めなければならない。

自然災害自体は、当事者の責めに帰すべきものではないので、指定管理事業を継続することができないと判断された場合には、協定に基づき当該指定管理事業を一時停止とすることが基本的選択肢と考えられ、災害時には地方公共団体による施設間の統一的・体系的対応がより強く求められる。

また、施設の修繕費用等ごく軽微なものを除いて設置者たる地方公共団体側の原則負担となること、事業停止に伴う指定管理料取り扱いについても地方公共団体と指定管理者双方が応分負担することなど、リスク分担の明確化に留意する必要がある。事業を中止せざるを得ない場合の管理のあり方や復旧のあり方、事業継続計画の策定方法などについてもリスク分担に示しておくことが重要になると指摘した。

最後にモニタリングについて、指定管理者による自主モニタリング、地方公共団体によるモニタリング、第三者によるモニタリングについて解説があった。

特に第三者によるモニタリングについて、ディスカッションで私からも質問したが、指定管理者への監査について、地方自治法により監査委員が指定管理者を監査対象にすることが明記されているが、監査権の及ぶ範囲は「行わせている管理に係る出納その他の事務の執行」とされており、「経営全般にわたる出納その他の事務の執行まで対象になるものではない」と解され、民間企業等の場合は地方自治法に定めるほかは管理監督する権限はないので、協定書にこれらの監査方法を含めたモニタリングのあり方を定めておく必要があると解説があった。

大変参考になった講義であり、今回は指定管理者制度そのものの総論的解説であるということで、今後引き続き開催される同研究会に参加し、指定管理者制度の課題や見直し点について研究を深めていきたいと考える。



参考様式第1号

2019年度 政務活動費支出伝票 (一般)

会派名 民主・市民ネット

伝票NO. 62

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分		
		2019年 10月 24日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費		
支払先		支払金額			
函館葛屋書店		3,124			
摘要 (品名)		数量	単価	金額	
貧困専業主婦		1	1320	1320	
都市は文化でよみがえる		1	880	880	
年金最終警告		1	924	924	

領収書貼付欄 (重ならないように貼付のこと)

領 収 書  
民主・市民ネット 様

領収日 2019年10月24日

領収書No. 0017565420

(伝票 No. 0017565420)

¥ 3, 1 2 4 -(税込)

(内 (10%) 税抜 ¥2,840- 消費税 10% ¥284-)

(内 (8%) 税抜 ¥0- 消費税 8% ¥0-)

注) §は軽減税率 (8%) 適用商品

但し、書籍代として

上記正に領収いたしました

抜者

函館 葛屋書店

0138-47-2600

北海道函館市石川町85番1号

参考様式第1号



2019年度

政務活動費支出伝票（一般）

会派名 民主・市民ネット

伝票NO.

63

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分	
		元年10月29日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費 <u>資料購入費</u> ・事務費	
支払先			支払金額	
honto 大日本印刷株式会社			7,370	
摘要（品名）		数量	単価	金額
公民館をどう実践（7冊）のか		1	4620	4620
こよからの地方自治の教科書		1	2750	2750

領収書貼付欄（重ならないように貼付のこと）

払込受領証

（コンビニエンスストア専用）

払込人氏名

民主・市民ネット 選挙 支  
店 様

お客様コード  
[Redacted]

（内消費税額 670円）

金額 7,370 円

受取人  
honto  
大日本印刷株式会社

受領印

収入印紙貼付欄

29

受領日付印

お客様印

# 納品書

民主・市民ネット 道畑 様  
注文日: 2019/10/27 注文番号: 3918360185

honto(大日本印刷株式会社)  
〒141-8001 東京都品川区西五反田3-5-20  
cs@honto.jp 0120-29-1815 (IP電話からは03-6386-1622)

商品名	商品コード	本体価格	数量	金額
1 公民館をどう実践してゆくのか	978-4-13-051348-7	4,200	1	4,200
2 これからの地方自治の教科書	978-4-474-06950-3	2,500	1	2,500

発行日: 2019/10/28  
出荷番号: 204615292

1/1

総数	2
消費税	670
小計	7,370
送料	0
手数料	0
クーポン使用分	0
ポイント使用分	0
合計金額	7,370

支払期限: 2019/11/15

参考様式第1号

2019年度 政務活動費支出伝票（一般）

会派名 民主・市民ネット

伝票NO.

64

代表者	経理責任者	支払年月日	区 分	
		元年10月29日	調査研究費・研修費・広報広聴費・会議費 資料作成費・資料購入費・事務費	
支払先		支払金額		
honto 大日本印刷株式会社		5,280		
摘要（品名）		数量	単価	金額
都市は文化でよみがえる		1	880	880
自治体災害対策の基礎		1	2750	2750
世界の再生可能エネルギーと電力システム		1	1650	1650

領収書貼付欄（重ならないように貼付のこと）

払込受領証

コンビニエンスストア用

払込人氏名

民主・市民ネット 通信 党  
建 議 院

お客様コード

(内消費税額 480円)

金額

5,280 円

受取人

honto  
大日本印刷株式会社

受領印

収入印紙貼付欄

'19.10.29

受領印

お客様社



納品書

民主・市民ネット 道畑 様  
注文日:2019/10/18 注文番号: 3910360566

honto(大日本印刷株式会社)  
〒141-8001 東京都品川区西五反田3-5-20  
cs@honto.jp 0120-29-1815 (IP電話からは03-6386-1622)

商品名	商品コード	本体価格	数量	金額
1 都市は文化でよみがえる	978-4-08-721094-1	800	1	800
2 自治体災害対策の基礎	978-4-641-22775-0	2,500	1	2,500
3 【オンデマンドブック】世界の再生可能エネルギーと電力システム	978-4-8443-9682-6	1,500	1	1,500

発行日: 2019/10/20  
出荷番号: 204602816

総数	3
消費税	480
小計	5,280
送料	0
手数料	0
クーポン使用分	0
ポイント使用分	0
合計金額	5,280

支払期限: 2019/11/07