

2019 年度

政務活動費支出伝票（旅費）

会派名 民主・市民ネット

伝票番号

37

旅行承認年月日	代表者	経理責任者	支払年月日	区分
令和元年8月8日			令和元年8月28日	・調査研究費 ・研修費
氏名	金額	受領印	受領年月日	
1 日角 邦夫 ①	167,220円		令和元年8月28日	
2 福島 恭二 ②	169,620円		令和元年8月28日	
3 島 昌之 ③	175,020円		令和元年8月28日	
4				
5				
支払金額合計		511,860円		
旅行の目的 全国市議会議長会研究フォーラム in 高知 参加のため				
用務地 高知市内				
旅行の行程		旅費の内訳（1人当たり）		
10/29	函館空港 ~ 高知龍馬空港	日当	3,000×3日	9,000円
10/30	高知市	宿泊費	13,300×2日	26,600円
10/31	高知龍馬空港 ~ 函館空港	参加費		7,000円
		航空運賃①		123,140円
		航空運賃②		125,540円
		航空運賃③		130,940円
		空港バス往復		1,480円
		合計①		167,220円
		合計②		169,620円
		合計③		175,020円

領収書等は、別紙に貼付のこと（重ならないよう留意）

(参考様式 別紙1)

研修会、意見交換会、報告会等の会議（開催・参加）の概要

区 分	内 容	
会議等の名称	全国市議会議長会研究フォーラム in 高知	
会議等の目的	地方分権改革の進展に伴い、市議会の役割と任務が高まるなか、継続的な自己改革に取り組み、議会の魅力を高め、住民の信頼を確保する必要がある。高知が生んだ国民的英雄坂本龍馬の船中八策にならない、現場の課題とその実現方法を考えていく。	
日 時	令和元年10月30日(水) 13:00 ~ 16:50 令和元年10月31日(木) 9:00 ~ 11:00	
場 所	高知市 ちばさんセンター	
出 席 者	出席議員氏名	日角邦夫、福島恭二、島昌之
	講師等の氏名	中島岳志(東京工業大学教授)、パネリスト(1日目:高部正男、横田響子、古川康造、田鍋剛 2日目:滝沢一成、久坂くにえ、小林雄二)
	その他参加者	約 2,200 人
支 出 内 訳		金 額
参加費	フォーラム参加費 @7,000円 × 3名分	21,000円
旅 費	①124,620円 + ②127,020円 + ③132,420円	384,060円
日 当	@3,000円 × 3日分 × 3名分	27,000円
宿泊費	@26,600円 × 3名分	79,800円
合 計		511,860円

領 収 証

株式会社 JTB



登録番号

A No

民主・市民ネット
日角邦夫

様

期間：2019年10月29日～2019年10月31日

下記の金額正に領収いたしました。

¥27,000-

株式会社 JTB
高知支店
高知市堺町1-21
JTBビル3階 〒780-0834

2019年12月6日

出納責任者	取扱者
●	●

但し 第14回全国市議会議長会研究フォーラム

10/29～10/30 宿泊料屋上
2泊3日朝食付き (10/24ご入屋)

ご入金内訳 (今回のご入金額)

※軽減税率対象

代金計 (①)	(税込)	うち消費税
	¥27,000	¥
(10%対象)	¥27,000	¥)
(※ 8%対象)	¥	¥)
(8%対象)	¥	¥)
(対象外)	¥	¥)

日付	項目	単価	利用数	金額	摘要	消費税率
10/29,10/30	宿泊料屋上	27,000	1	27,000		

収 入
印 紙

領収個所名、領収者印の無いもの及び金額訂正のものは無効です。

理由書

■宿泊料の上限額超過について

本出張については、宿泊先について主催団体からの斡旋があり、宿泊施設は抽選によって決定される。申込みの際に条例規定範囲内の宿泊施設を希望し、申し込んだが、抽選の結果、宿泊料が条例規定額を超える宿泊施設に決定した。

また、当該フォーラムのために近隣の宿泊施設はすべて満室となっており、斡旋を利用せずに宿泊先を確保することが困難であったため、抽選で決定した宿泊先を利用したものの。

よって上限額（13,300円）を超過した@200円×2泊は自己負担とした。

日角邦夫

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

令和元年 11月 11日

民主・市民ネット 日角 邦夫 様

参加費領収書

第14回全国市議会議長会研究フォーラム実行委員会

委員長 野 尻 哲 雄

東京都千代田区平河町2-4-2

金 7,000 円

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

参加費負担金として

令和元年10月30日・31日開催（高知市）

民主市民ネット 領収書
日角 邦夫 様

¥41,690(税込)

印紙税申告納
付につき
税務署承認済

但し、旅客運賃料金として、
上記の金額正に領収致しました。

全日本空輸株式会社

1. 2019年10月29日 ANA 4758便 函館⇒東京

購入日: 19-08-17 発行所: ハダテアワジ
発行日: 19-08-17 TKT: SBBP8B

本領収書は再発行不可となります。

端末番号: 87589 *16384

民主市民ネット 領収書
日角 邦夫 様

¥34,190(税込)

印紙税申告納
付につき
税務署承認済

但し、旅客運賃料金として、
上記の金額正に領収致しました。

全日本空輸株式会社

1. 2019年10月29日 ANA 563便 東京⇒高知

購入日: 19-08-17 発行所: ハダテアワジ
発行日: 19-08-17 TKT: VBBYH8

本領収書は再発行不可となります。

端末番号: 87589 *16384

領 収 証

A - 388996

平成 年 月 日

ご氏名 民主市民ネット 日角 邦夫 様

金 額 ¥47,500

消費税 ¥ 円を含む

ただし 消費税込み

- 1. 現金
- 2. 小切手
- 3. 振込
- 4. デビット
- 5. クレジット()
- (¥)
- 6. ギフト()
- (¥)
- 7. その他()
- (¥)

上記の金額正に領収いたしました。

収入
印紙

<ご注意>
本証に、箇所名、箇所印、責任者印
無きもの及び金額欄を訂正したも
のは、無効とします。

株式会社 日本旅行北海道

NIPPON TRAVEL AGENCY HOKKAIDO CO., LTD.

扱者名

責任者印

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

ヒズミ クニオ 様

行先 DESTINATION

東京/羽田
TOKYO/HANEDA

搭乗日 DATE

2019年10月29日

便名 FLIGHT ANA 4758

座席
SEAT

3D

照会番号 SBBP8B01

AIRDOによる運航

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

FXA

BP BTJY9C

BN 173

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

ヒズミ クニオ 様

行先 DESTINATION

高知
KOCHI

搭乗日 DATE

2019年10月29日

便名 FLIGHT ANA 563

座席
SEAT

26B

照会番号 WB9VVG01

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

FXD

BP BJKPZM

BN 133

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

ヒズミ クニオ 様

行先 DESTINATION

東京/羽田
TOKYO/HANEDA

搭乗日 DATE

2019年10月31日

便名 FLIGHT ANA 568

座席
SEAT

5B

照会番号 3BBTYC01

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

VV03D

BP BLMN05

BN 168

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

MNL

ヒズミ クニオ 様

行先 DESTINATION

函館
HAKODATE

搭乗日 DATE

2019年10月31日

便名 FLIGHT ANA 557

座席
SEAT

9J

照会番号 3BBTYC02

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

SV28I

BP BXLPIJ

BN 107

19. 10. 29

領収書

民主市民ネット 白角 様

¥740

但し バス乗車代

とさでん交通株式会社
株式会社高知駅前観光

とさでん交通株式会社

領収書

空港連絡バス乗車券代

2019年10月31日(木) 11:52 002号機

大人 @740× 1枚

合計 740円

お預り 1,000円

おつり 260円

上記金額を領収いたしました

領 収 証

株式会社 JTB



登録番号

A No

株式会社 JTB
高知支店
高知市堺町1-21
JTBビル3階 〒780-0834

民生・市民ネット
稲島 恭二

様

期間: 2019年10月29日~2019年10月31日

下記の金額正に領収いたしました。

¥27,000-

2019年12月6日

出納責任者	取扱者

但し 第14回全国市議会議長会研究フォーラム

10/29~10/30 宿泊料屋と17
2363日 朝食付き (10/24ご入屋)

ご入金内訳 (今回のご入金額)

※軽減税率対象

代金計 (①)		(税込)		うち消費税	
		¥ 27,000		¥	
(10%対象		¥ 27,000		¥)
(※ 8%対象		¥		¥)
(8%対象		¥		¥)
(対象外		¥		¥)

日付	項目	単価	利用数	金額	摘要	消費税率
10/29~10/30	宿泊料屋	27,000	1	27,000		

収 入
印 紙

領収個所名、領収者印の無いもの及び金額訂正のものは無効です。

理由書

■宿泊料の上限額超過について

本出張については、宿泊先について主催団体からの斡旋があり、宿泊施設は抽選によって決定される。申込みの際に条例規定範囲内の宿泊施設を希望し、申し込んだが、抽選の結果、宿泊料が条例規定額を超える宿泊施設に決定した。

また、当該フォーラムのために近隣の宿泊施設はすべて満室となっており、斡旋を利用せずに宿泊先を確保することが困難であったため、抽選で決定した宿泊先を利用したものの。

よって上限額（13,300円）を超過した@200円×2泊は自己負担とした。

福島恭二

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

令和元年11月11日

民主・市民ネット 福島 恭二 様

参加費領収書

第14回全国市議会議長会研究フォーラム実行委員会

委員長 野 尻 哲 雄

東京都千代田区平河町2-4-2

金 7,000 円

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

参加費負担金として

令和元年10月30日・31日開催（高知市）

民主市民ネット 領収書
 福島恭二様

¥41,690(税込)

印紙税申告納
 付につき
 税務署承認済

但し、旅客運賃料金として、
 上記の金額正に領収致しました。
 全日本空輸株式会社

1. 2019年10月29日 ANA 4758便 函館⇒東京

購入日: 19-08-17 発行所: 札幌支店
 発行日: 19-08-17 TKT: VBBYHB

本領収書は再発行不可となります。

端末番号: 87589 *16384

民主市民ネット 領収書
 福島恭二様

¥34,190(税込)

印紙税申告納
 付につき
 税務署承認済

但し、旅客運賃料金として、
 上記の金額正に領収致しました。
 全日本空輸株式会社

1. 2019年10月29日 ANA 563便 東京⇒高知

購入日: 19-08-17 発行所: 札幌支店
 発行日: 19-08-17 TKT: WB9VVG

本領収書は再発行不可となります。

端末番号: 87589 *16384

領 収 証

A - 388994

平成 年 月 日

ご氏名 民主市民ネット 福島恭二様

金額 ¥ 41,690
 消費税 ¥ 円を含む

ただし

- 1. 現金
- 2. 小切手
- 3. 振込
- 4. デビット
- 5. クレジット ()
- (¥)
- 6. ギフト ()
- (¥)
- 7. その他 ()
- (¥)

上記の金額正に領収いたしました。

収入
 印紙

<ご注意>
 本証に、箇所名、箇所印、責任者印
 無きもの及び金額欄を訂正したも
 のは、無効とします。

株式会社 日本旅行北海道

NIPPON TRAVEL AGENCY HOKKAIDO CO., LTD.

函 館 支店
 1338

担当者

[Redacted]

[Redacted]

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

フクシマ キョウジ 様

行先 DESTINATION

東京/羽田
TOKYO/HANEDA

搭乗日 DATE

2019年10月29日

便名 FLIGHT ANA 4758

座席
SEAT

3E

照会番号 CB8QB201

AIRDOによる運航

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

FXA

BP B3BVZR

BN 176

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

フクシマ キョウジ 様

行先 DESTINATION

高知
KOCHI

搭乗日 DATE

2019年10月29日

便名 FLIGHT ANA 563

座席
SEAT

26C

照会番号 VBBYH801

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

FXD

BP BZPGGS

BN 134

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

フクシマ キョウジ 様

行先 DESTINATION

東京/羽田
TOKYO/HANEDA

搭乗日 DATE

2019年10月31日

便名 FLIGHT ANA 568

座席
SEAT

5C

照会番号 6BD68M01

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

VV03D

BP BCJBDY

BN 169

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

フクシマ キョウジ 様

行先 DESTINATION

函館
HAKODATE

搭乗日 DATE

2019年10月31日

便名 FLIGHT ANA 557

座席
SEAT

9K

照会番号 6BD68M02

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

SV21H

BP BKMJHT

BN 108

19. 10. 29

領収書

民主市民ネット 様

¥740

但し バス乗車代

とさでん交通株式会社
株式会社高知駅前観光

とさでん交通株式会社

領収書

空港連絡バス乗車券代

2019年10月31日(木) 13:34 002号機

大人 @740× 1枚

合計 740円

お預り 800円

おつり 60円

上記金額を領収いたしました

領 収 証

株式会社 JTB



登録番号

A No

株式会社 JTB

高知支店

高知市堺町1-21

JTBビル3階 〒780-0834

民主・市民ネット
島昌之

様

期間：2019年10月29日～2019年10月31日

下記の金額正に領収いたしました。

¥ 27,000-

2019年12月6日

出納責任者	取扱者
●	●

但し 第14回全国市議会議長会研究フォーラム

10/29～10/30 宿務料控

2泊3日朝食付き (10/29 入居)

ご入金内訳 (今回のご入金額)

※軽減税率対象

代金計 (①)		(税込)		うち消費税	
		¥ 27,000		¥	
(10%対象		¥ 27,000		¥)
(※ 8%対象		¥		¥)
(8%対象		¥		¥)
(対象外		¥		¥)

日付	項目	単価	利用数	金額	摘要	消費税率
10/29～10/30	宿務料控	27,000	1	27,000		

収 入
印 紙

領収個所名、領収者印の無いもの及び金額訂正のものは無効です。

理由書

■宿泊料の上限額超過について

本出張については、宿泊先について主催団体からの斡旋があり、宿泊施設は抽選によって決定される。申込みの際に条例規定範囲内の宿泊施設を希望し、申し込んだが、抽選の結果、宿泊料が条例規定額を超える宿泊施設に決定した。

また、当該フォーラムのために近隣の宿泊施設はすべて満室となっており、斡旋を利用せずに宿泊先を確保することが困難であったため、抽選で決定した宿泊先を利用したものの。

よって上限額（13,300円）を超過した@200円×2泊は自己負担とした。

島昌之

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

令和元年11月11日

民主・市民ネット 島 昌之 様

参加費領収書

第14回全国市議会議長会研究フォーラム実行委員会

委員長 野 尻 哲 雄

東京都千代田区平河町2-4-2

金 7,000 円

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

参加費負担金として

令和元年10月30日・31日開催（高知市）

民主市民ネット 領収書
島昌之 様

¥41,690(税込)

印紙税申告納
付につき
税務署承認済

但し、旅客運賃料金として、
上記の金額正に領収致しました。
全日本空輸株式会社

1. 2019年10月29日 ANA 4758便 函館⇒東京

購入日: 19-08-17 発行所: ANA 予約
発行日: 19-08-17 TKT: CB8QB2

本領収書は再発行不可となります。

端末番号: 87589 *16384

民主市民ネット 領収書
島昌之 様

¥34,190(税込)

印紙税申告納
付につき
税務署承認済

但し、旅客運賃料金として、
上記の金額正に領収致しました。
全日本空輸株式会社

1. 2019年10月29日 ANA 563便 東京⇒高知

購入日: 19-08-17 発行所: ANA 予約
発行日: 19-08-17 TKT: QBB6DG

本領収書は再発行不可となります。

端末番号: 87589 *16384

領収証

A - 388995

平成 2019 年 8 月 28 日

ご氏名 民主市民ネット 島昌之 様

金額 ¥55,060-

消費税 ¥ 円を含む

ただし 10/31止発行高知から函館片道航空券代金として

- 1. 現金
- 2. 小切手
- 3. 振込
- 4. デビット
- 5. クレジット ()
- (¥)
- 6. ギフト ()
- (¥)
- 7. その他 ()
- (¥)

上記の金額正に領収いたしました。



<ご注意>
本証に、箇所名、箇所印、責任者印
無きもの及び金額欄を訂正したも
のは、無効とします。

株式会社 日本旅行北海道
NIPPON TRAVEL AGENCY HOKKAIDO CO., LTD.

1336 営業部 支店

担当者

印

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

シマ マサユキ 様

行先 DESTINATION
東京/羽田
TOKYO/HANEDA

搭乗日 DATE
2019年10月29日

便名 FLIGHT ANA 4758

座席 SEAT
3C

照会番号 VBBYH01
AIRDOによる運航
携帯電話の電源はお早めにお切りください。

FXA BP BZPE3W BN 146

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

シマ マサユキ 様

行先 DESTINATION
高知
KOCHI

搭乗日 DATE
2019年10月29日

便名 FLIGHT ANA 563

座席 SEAT
26A

照会番号 QBB6D01
携帯電話の電源はお早めにお切りください。

FXD BP BSJPTK BN 135

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

シマ マサユキ 様

行先 DESTINATION
東京/羽田
TOKYO/HANEDA

搭乗日 DATE
2019年10月31日

便名 FLIGHT ANA 568

座席 SEAT
5H

照会番号 CBBNJ01
携帯電話の電源はお早めにお切りください。

VV01B BP BGLDSO BN 171

ご搭乗案内
BOARDING INFORMATION

シマ マサユキ 様

行先 DESTINATION
函館
HAKODATE

搭乗日 DATE
2019年10月31日

便名 FLIGHT ANA 557

座席 SEAT
9H

照会番号 CBBNJ02
携帯電話の電源はお早めにお切りください。

SV21H BP BZPZQP BN 109

19. 10. 29

領収書

民生市民ネット島 様

¥740

但し バス乗車代

とさでん交通株式会社
株式会社高知駅前観光

とさでん交通株式会社

領収書

空港連絡バス乗車券代

2019年10月31日(木) 13:33 002号機

大人 @740× 1枚

合計 740円

お預り 1,000円

おつり 260円

上記金額を領収いたしました

出張報告書

令和元年 11月 1 日

民主・市民ネット
会長 小山 直子 様

出張者氏名 日角 邦夫



下記のとおり出張したので報告します。

記

1 出張期間	令和元年 10 月 29 日 ~ 令和元年 10 月 31 日 (3 日間)		
2 用務地	①	10 月 29 日	高知 (市)・町
	②	10 月 30 日	高知 (市)・町
	③	10 月 31 日	高知 (市)・町
	④	月 日	市・町
3 出張概要	全国市議会議長会研究フォーラム in 高知 参加		
4 所見	別紙参照		
備考			

1日目

主催者 全国市議会議長会会長 野尻哲雄（大分市議会議長）あいさつ

高知豪雨や自然災害へのお見舞いと各議会等の支援に対するお礼と被災者に対してお見舞いの挨拶があった。議会改革として多様な人材を議会として受け入れる事を通じて議会の機能を強化していくことが大切である。

基調講演では中島岳志東京工業大医学教授から「現代版マトリックス・リベラル保守という可能性」と題し、自民党の過去50年を分析し現在の安倍政権の政治的位置づけと、これに対して野党のとるべき姿勢について講演された

リスクを「個人化」と「社会化」にわけて自己責任が強いと「リスクの個人化」で「小さな社会」とし、「リスクの社会化」とはリスクを社会全体でみるとして「大きな政府」と位置づけしている。政治の「リベラル」に対する相手として「保守」を用いるが「保守」ではなく「パターナル」とし、強い者が価値のあり方について介入していくことと説明された。現安倍政権はLGBT、選択的夫婦別姓、歴史認識の問題など容認する方向ではなく寛容ではないので「パターナル」な傾向が強いと位置付けられる。

政府の規模については租税負担率、国内総生産に占める国家支出の割合、公務員数などの指標からの判断では決して大きな政府ではなく、世界屈指の小さな国であるといえる。リスクを考えた場合、リスクを「個人が補う」のか「社会全体で補う」のかとすれば、前者が「小さな政府」で後者が「大きな政府」と言える。政府が個人の様々なリスクをどこまで補うのかで政府の大小がみてとれる。50年前の自民党の田中・大平内閣は「大きな政府」であったが中曽根・橋本・小淵・森・小泉内閣になり規制緩和・構造改革・市場主義は「リスクの個人化」となり、安倍内閣と引き継がれさらに深度化した。これに対して「リスクの社会化」を求める野党は安倍首相に近い小池希望の党によって勢力が弱まってしまった。立憲民主党は国民の大きな支持を得えたが現在は一休み状態、代わって山本太郎のれいわ新撰組が存在を大きくしている。保守に対して過去の革新では支持は集まらない、自民党がかつて担っていた「リベラルな保守」を立ち上げることが重要ではないかと講演された。

●リスクの個人化で「小さな政府」となっている現政権に対してリスクの社会化で「大きな政府」を創っていくことが大事との考えは共感できる。

初日のパネルディスカッションでは議会改革のための船中八策が議論された。地方議会に対する認識として高部市町村職員中央研修所学長は地方議会が何をしているのかがよくわからないが議会条例の制定や議会改革の取り組みは全国的に広がっている。横田お茶の水女子大学准教授は住民のための議論がされ、データに基づいた政策づくりがされているのか、議員の多様性の問題として新たな仲間が増えているのか。古川丸亀町商店街振興組合長は地方の中心市街地が再生に向っていないとし市内中心部から郊外へ住民が転出する中で議員も郊外から選出されている。議員には地域代表としての活動にあわせて商店街の再生計画に理解と支援をしていただいている。田鍋部高知市議会からは議員選挙の投票率が低く市民の政治離れに歯止めがかからない。拓かれた議会ということではいろいろな団体と意見交換するなど試行錯誤しながら議会改革を進めている。

○どうすれば関心の持てる議会となるのか・？

高部氏は選挙期日を統一することで選挙の投票率も上がり議会への関心も高まるのではないかと。横田氏は多様な人材でガチンコ会議や地域住民との会話をつくっていくことが大切である、と述べた。

○女性議員を増やすにはどうしたらよいか・？

高部氏は議員のなり手不足対策や女性や若者が議員になりやすい環境づくりが必要として議員の休暇取得や兼業兼職規制の見直しが必要ではないかと。横田氏は女性候補者を積極的に勧誘してほしい。高部氏は候補者の割合を政党の合意があれば可能であるので制度を見直し女性の割合を定めればよい、と述べた。

コーディネータ坪井朝日新聞論説員がまとめとして、議会が市民に関心をもたれないのは話題がつまらないからではないかと、住民が感心を持ちそうな話やみんなが集まりやすい所で議会報告をやるということにつきると述べた。

2日目

デスクッションは「議会改革の船中八策」の事例報告がされた。

上越市議会より議会改革の推進こそが議員を目指す人材を獲得する最大の力であることを信じ、議長の諮問組織として「市議を目指しやすい環境整備検討会」を設置し市民との意見懇談会、議員アンケートなどを取り組み、女性フォーラムや中学生模擬議会を開催してきた。行政監視については委員会資料の中身を詳細に書かせ状態目標・数値目標・取り組み内容・成果など詳細に記載させ精鋭的に取り組んでいる。

鎌倉市議会からは自ら出産経験のある現職議員より産前産後休暇と看護休暇が地方議員も活用できるよう法的位置付けが必要であり、多様な人材、幅広い年齢層が受け入れられるよう議会規則の改正が必要とした。行政監視機能では予算の減額修正や不備な条例については否決した経緯がある。

周南市議会からは住民投票での議会解散の経験もあり、議会改革を進める原動力になっている。議会改革特別委員会を設置し拓かれた議会と議員の質的向上を目指してきた。また、政治倫理条例設置特別委員会を設け市長と全議員の資産公開を取り組んでいる。等の報告がされた。

●議会報告会については3市議会とも開催をしているが参加者の固定化が悩みとなり、高校生を対象としたり、各層別やテーマを絞るなど参加拡大に向け工夫している。

今フォーラムのテーマは高知の生んだ坂本龍馬の「船中八策」を議会改革の船中八策として討論し、①機能監視の強化、②世代を見据えた議論、③テーマにそった議論、④多様性の確保、⑤地方自治法第96条1と2項の活用、⑥労働法制の見直し、⑦情報公開の徹底、⑧議員間の徹底論議の8つを議会改革の「船中八策」とした。

函館市議会でも議会改革を取組んできた。定例会の日程の順序や議案に対する議員間討議や一般質問での一問一答制の導入、ICT化として全議員にタブレットを配布し、資料のデータ化、紙媒体の簡素化を進めた。議会報告会も過去には取組んだが現在は休業状態である。函館市の人口減少が著しく2018年3571人、2019年3696人と2年連続の3500人台を超えた。人口減少対策は喫緊の大きな課題である。働く場の確保と子育て支援の充実を急がなければならない。学んだことを今後の議会活動に活かしていきたい。

出張報告書

2019年11月1日

民主・市民ネット
会長 小山 直子 様

出張者氏名 福島 恭二



下記のとおり出張したので報告します。

記

1 出張期間	令和元年 10 月 29 日 ~ 令和元年 10 月 31 日 (3 日間)
2 用務地	① 10 月 29 日 高知 (市)・町
	② 10 月 30 日 高知 (市)・町
	③ 10 月 31 日 高知 (市)・町
	④ 月 日 市・町
3 出張概要	全国市議会議長会研究フォーラム in 高知 参加
4 所見	別紙参照
備考	

第14回全国市議会議長会研究フォーラム参加報告

函館市議会議員

民主市民ネット 福島 恭二

1. 日 時 令和元年10月30日/13時開会 31日/9時開会 2日間
2. 開催地 高知市
3. 会 場 高知ぢばさんセンター
4. 参加者 全国市区議会議員、及び関係者 約2,200名

(1) 研究会参加報告と所見について

1. 基調講演について

東京工業大学リベラルアーツ研究教育院教授の中島岳志氏から、現在政治のマトリクスーリベラル保守と言う可能性についてのテーマで基調講演が行われました。

現在の安倍政権は、どのような政治的立場なのか。またはこれまでの政権はどうであったのか。マトリクスを使い説明した。

特に政治のマトリクスを①配分をめぐる課題 ②価値をめぐる課をリベラルとパターンルで表し、時代の変化と共にこれまでの政権がどのような政策を行ってきたのか、それぞれの性格位置関係を示された。この点から見ると安倍内閣は「リスクの自己責任とパターンル（父権的）」と位置づけられると語りました。

これに対し1978年12月の大平総理は、リスクの社会化とリベラルな政策を行う内閣と位置づけられると語り、「リベラルと保守の意味」を説明し、今、求められているのは大平内閣のような「リベラル保守」ではないか。と提言しました。また、ラディカルデモクラシーとポピュリズムなどについても講演しました。

2. パネルディスカッション

基調講演に引き続き「議会活性化のための船中八策」をテーマにパネルディスカッションが行われ、朝日新聞論説委員の坪井ゆずる氏のコーディネーターから議会は、地方政治、自治の主役である。たとえ首長に比べてスポットライトを浴びる機会は少なくとも、予算や事業の採否などの最終決定権を握っているのは議会であり、地域の将来を左右する重大な使命を担っている責任の重い任務を持っている。

こうした中、最近、議会改革は進んだとはいえ未だ自治の主役の自覚に欠ける議員が存在し「議会不信」が根強くあるのは否定しがたい。それが全国で選挙のたびに過去最低の投票率が相次いでいるのは、議会に向けられた冷ややかな視線の表れでないかと言われ、各パネリストから意見を聞いた。

各パネリストから、議会への無関心、議員のなり手不足、女性議員不足など様々な提言があり議員活動の実態が見えないことや、住民との会話の必要性など発言があった。いずれにしても議員は地域の人たちから「リスペクト」される存在でなければならない、住民との信頼関係を深めることが必要との問題提起があった。

3. 課題討議

二日目は「議会活性化のための船中八策」をテーマに上越市議会議員・鎌倉市議会議員、周南市議会議員長の三氏からそれぞれの地域での取り組み事例が報告された。

坪井コーディネーターからは、4年に一度の統一地方選挙に合わせ実施しているアンケートから①女性議員が不足 ②なり手不足 ③投票率の低下などあり、議会基本条例の制定は60.8%議会報告会の開催53.7%の状況にあるとの実態が指摘された。また、首長提案議案を否決も修正もない状況と議員提案の条例制定もない。さらに、議員個人の賛否の公開もしていないなどの問題提起があり、参加した各氏から以下のような取り組み状況が報告されました。

- (1) 上越市市議会からは「市民の声を反映させる上で、男女を問わず市民の各年齢層から市議がいるのが望ましいが現状では、子育て世代など若者や女性の議員が少ない上、挑戦する動向も見えない状況にある、との危機感から「議員を目指しやすい環境整備」の取り組みが報告された。
- (2) 鎌倉市議から、女性議員の視点から出産が欠席とされ、法的整備がされていない。また、期間の明記のない会議規則、多様なバックグラウンドを抱えている議員への配慮がない会議運営などの課題が提起され、女性議員が働きやすい環境をつくる必要があるとの課題が提起された。
- (3) 周南市議会からは、平成15年4月、一市三町が合併して誕生してから現在までの議会改革の歩みと行政監視機能の充実のための取り組みが報告されると共に、市民と議員と懇談することにより自治意識の高揚を図り、市民が参画する機会を確保し市民の声を議会活動に活かすための、ミニコン（懇談会）の開催など条例の制定や情報公開の主な取り組みについて報告された。

4. 所見

コーディネーターの坪井朝日新聞論説委員から、議会は「自主役」であること。そして、地域の将来を左右する重大な使命を担っている。選挙のたびに最低の投票率が相次いでいるのも、議会に向けられた冷ややかな視線の表れの提起に感銘を受けました。こうした世論状況を踏まえると、このようなフォーラムに参加し学ぶことが重要であり各地域での活動状況を知り、自からの糧にすることができたと思う。

特に坪井氏の指摘は的を得て率直に問題提起されたことに共鳴した。

今後、議会活性化のための船中八策にある議会は「自主の主役」をしっかりと受け止めると同時に、行政の「監視機能の充実」を図り将来を見据えた取り組みと活動の重要性を踏まえ、まちづくりに邁進することを強く感じたことを申し上げ報告とします。

出張報告書

2019 年 11 月 / 日

民主・市民ネット
会長 小山 直子 様

出張者氏名 島 昌之



下記のとおり出張したので報告します。

記

1 出張期間	令和元年 10 月 29 日 ~ 令和元年 10 月 31 日 (3 日間)
2 用務地	① 10 月 29 日 高知 (市)・町
	② 10 月 30 日 高知 (市)・町
	③ 10 月 31 日 高知 (市)・町
	④ 月 日 市・町
3 出張概要	全国市議会議長会研究フォーラム in 高知 参加
4 所見	別紙参照
備考	

第14回全国市議会議長会研究フォーラム レポート

函館市議会 民主・市民ネット 島 昌之

- 1 会議名 第14回全国市議会議長会研究フォーラム
- 2 日時 令和元年10月30日(水)・31日(木)
- 3 会場 高知ぢばさんセンター
- 4 参集者 全国の市区議会議員及び議会関係者(約2200名)
- 5 内容 別添資料のとおり

【感想と所見】

1 基調講演について

「現代政治のマトリクスーリベラル保守という可能性」というテーマで、中島岳志東京工業大学リベラルアーツ研究教育院教授による基調講演が行われた。

現在の安倍政権はどのような政治的立場にあるのか、又これまでの政権はどのような政治的立場で政権運営を行ってきたのかを、目に見えるように政治の座標軸(マトリクス)で表し、安倍政権に対峙するための政治は、どこを目指すべきなのかということ、分かりやすく解説した。

具体的には「政治のマトリクス」を①「配分をめぐる軸(リスクの社会化VSリスクの個人化)」と②「価値をめぐる軸(リベラルVSパターナル)」で表し、時代の変化と共にこれまでの政権がどのような政策を行ってきたのか、それぞれの位置関係が示された。

安倍内閣は「リスクの個人化とパターナル(父権的)な政策を行う内閣」と位置づけ、それに対して1978年12月に就任した大平正芳第68代内閣総理大臣は「リスクの社会化とリベラルな政策を行う内閣」と位置づけ、「リベラルと保守の本当の意味」を説きながら、今求められているのは大平正芳内閣のような「リベラル保守ではないか」などの提言であった。

2 パネルディスカッション

基調講演に引き続き、「議会活性化のための船中八策」をテーマにパネルディスカッションが行われた。自治体議会について指摘される「投票率の低下=議会への無関心、無投票当選の増加=議員のなり手不足、議員構成の偏り=女性・若者の参加」などの問題点や行政監視機能をどのように高め成果を上げてゆくか、人口減少や外国人の増加、災害対応などの地域の将来を見据えた政策論を進めるための必要な視点等について、パネリストから様々な提言があった。

また、「議員が普段何をしてるのかわからない。住民と会話をする必要があるではないか。議員は地域の人たちからリスペクトされる存在でなければならない。住民と議員との関係をより深めるべきではないか」などの問題提起があった。

3 課題討議

課題討議も前日に引き続き「議会活性化のための船中八策」をテーマにコーディネーターと3名の各地域の市議会議員から、それぞれの議会での取り組み事例が報告された。

コーディネーターからは4年に1度の統一地方選挙に合わせて実施しているアンケートから、「女性議員」「なり手不足」「報酬」「議会基本条例」「3ない議会（①首長提案議案をひとつも、否決も修正もしていない。②議員提案の政策条例をひとつも制定していない。③議員個人の賛否を公開していない。」などのデータが示され問題提起が行われた。

参加した3名の各市議会議員からは、以下のような取り組みが報告された。

- ① 上越市議会からは「市民の声を市政に反映させる上で、男女を問わず市民の各年齢層から市議がいるのが望ましいが、残念ながら現状では、子育て世代などの若者や女性の議員はわずかである上、挑戦する動向も伺えない状況にある」という危機感から、「市議を目指しやすい環境整備の取り組み」が報告された。
- ② 鎌倉市議会からは「女性議員の現状の視点」から「出産が欠席事由として規定されていないし、期間の明記もない会議規則や多様なバックグラウンドを抱える議員への配慮がない会議運営の課題」が指摘され、「出産に伴う議会の欠席に関する規定について、取得期間や運用について考え方を明示すべきであり、仕事と家庭の両立支援のためのインフラと議会文化の整備と改善」など、議会の環境整備が必要との発言があった。
- ③ 周南市議会からは、平成15年4月に1市3町が合併して周南市が誕生してから今日までの「議会改革の歩み」と「行政監視機能の充実」のための取り組みが報告された。また、市民と議会（議員）が懇談することにより、市民の自治意識の高揚を図り、議会においては市民が参画する機会を確保し、市民の声を議会活動に活かす「委員会懇談会（ミニコン）」と政策条例の制定、情報公開の主な取り組みなどが報告された。

4 最後に

コーディネーターを務めた坪井ゆずる朝日新聞論説委員は「議会は地方政治、自治の主役である。議会は、地域の将来を左右する重大な使命を担っている。選挙のたびに過去最低の投票率が相次いでいるのも、議会に向けられた冷ややかな視線の表れと見える。ならばこそ、こうした世論を踏まえつつ、このフォーラムを、活力があり、質の高い議会を実現してゆくための具体策を考える期待にしたいと考える。だから名づけて『議会活性化のための船中八策』。とし、議会は『自治の主役』にふさわしく」あることを求めている。

議会には「行政監視機能の充実」や20年後、30年後を見据えた取り組みが重要なのは言うまでもないが、今回の研究フォーラムを受けて、「まちづくりには市民と議会の協働」が何よりも重要ではないかと再認識することが出来た。

今回の研修で学んだことを今後の議会活動に活かしていきたい。