

函館市の行財政対策の歩み

| 事項                   | 第1次行財政改革   | 第2次行財政改革   | 第3次行財政改革  | 函館市行財政改革新5か年計画  | 函館市行財政改革プラン2012   |
|----------------------|--|--|---|---|---|
| 根拠要綱の名称              | 函館市行財政健全化推進要綱  | 行財政運営の基本方向   | 第3次函館市行財政対策推進要綱   | 函館市行財政改革新5か年計画  | 函館市行財政改革プラン2012   |
| 要綱の策定時期              | 昭和61年9月  | 平成5年6月   | 平成11年7月   | 平成20年4月   | 平成24年12月  |
| 実施計画の名称              | —  | —  | 函館市行財政対策実施計画<br>(前期5か年, 後期5か年)  | 函館市行財政改革新5か年計画  | 函館市行財政改革プラン2012   |
| 計画の策定時期              | —  | —  | 前期5か年 平成12年1月,<br>後期5か年 平成17年12月  | 平成20年4月   | 平成24年12月  |
| 庁内検討組織               | 函館市行財政対策推進委員会<br>(昭和60年6月25日設置)  | 函館市行財政対策推進委員会<br>(昭和60年6月25日設置)  | 函館市行財政対策推進委員会<br>(昭和60年6月25日設置)   | —   | 行財政改革推進統括会議<br>(平成23年10月20日設置)  |
| 庁外検討組織               | 函館市行財政対策調査会<br>(昭和59年9月22日設置<br>→昭和60年12月7日廃止)   | 函館市行財政委員会<br>(平成5年9月1日設置<br>→第3次行財政委員会の設置まで)   | 第3次函館市行財政委員会<br>(平成10年9月11日設置<br>→平成22年12月27日廃止)  | —   | 函館市財政再建推進会議<br>(平成23年8月22日設置)   |
| 対策期間                 | 昭和62年度～66年度〔5年間〕<br>(平成3年度)  | なし   | 平成12年度～21年度〔10年間〕   | 平成20年度～24年度〔5年間〕  | 平成24年度～28年度〔5年間〕  |
| 要綱策定の背景<br>(行革実施の背景) | 財政再建準用団体に指定されかねない<br>危機的状況 → 財政構造の改善   | 第1次行革の対策期間終了後も引き続き<br>健全な行財政運営に取り組み  | <ul style="list-style-type: none"> <li>21世紀の函館の基盤づくり</li> <li>地方分権の受け皿づくり</li> <li>新たな行政需要への対応</li> <li>財政運営の健全化</li> <li>国、地方を通じた行財政改革の<br/>取り組み</li> <li>市民意識の変化</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>人口の減少、高齢化の急速な進展</li> <li>地域経済や雇用情勢の停滞</li> <li>市税収入の減少</li> <li>社会保障費の増大</li> <li>地方交付税の大幅な削減</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>社会の構造変化による歳入の減少</li> <li>市民ニーズの多様化による行政需要の<br/>増加</li> <li>恒常的な財源不足が生じる赤字体質</li> <li>ぜい弱な歳入と硬直化した歳出の<br/>財政構造</li> <li>財源調整基金の残高がわずか</li> </ul>  |
| 具体的対策内容              | <p>《数値目標》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>経常収支比率<br/>昭和60年度9.9%<br/>→昭和66年度85.5%</li> <li>職員数の削減550名<br/>(昭和62年度～66年度)</li> </ul> <p>《その他の対策内容(項目)》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>事務事業の見直しについて<br/>(1)事務の効率化等<br/>(2)職員研修の充実<br/>(3)民間能力の活用<br/>(4)受益者負担の適正化<br/>(5)市単独助成制度の見直し<br/>(6)補助金等の見直し<br/>(7)事業費等の見直し</li> <li>組織機構の見直し</li> <li>職員数の削減</li> <li>給与の見直し</li> <li>財政運営について<br/>(1)市税その他の歳入金の確保、徴収率の<br/>向上<br/>(2)市有財産の有効活用<br/>(3)地方債および資金運用の効率化<br/>(4)特別会計(下水道、港湾、国民健康<br/>保険、自転車競走、水産物地方卸売<br/>市場事業)の運営等の見直し<br/>(5)企業会計(中央卸売市場、病院、水<br/>道、温泉、交通事業)の経営健全化</li> <li>国および道への要請</li> </ol> | <p>《基本理念》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>事務事業の見直しについて<br/>・スクラップ・アンド・ビルドを基本<br/>とした事務事業の見直し<br/>・公社化、委託化の検討<br/>・受益者負担の適正化</li> <li>組織機構について<br/>・合理的、弾力性のある、簡素で機能<br/>的な組織</li> <li>定数管理について<br/>・適正な定数管理<br/>・職員研修制度の充実</li> <li>給与等について<br/>・国や他都市等との均衡を考慮した適<br/>正化</li> <li>財政運営について<br/>・後年度の市民負担を配慮した事業選<br/>択<br/>・市税等歳入金の確保<br/>・経常的経費の節減</li> <li>特別会計、企業会計について<br/>・経営の効率化を図り、収支の均衡に<br/>努める</li> <li>国および道に対する要望について<br/>・市長会等を通じ、地方行政制度等を<br/>要望</li> </ol> | <p>《改革の3つの視点》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>簡素で効率的な「都市経営」<br/>(経営の視点を導入した簡素で<br/>効率的な行政の推進)</li> <li>市民と協働する「都市運営」<br/>(市民との「パートナー」による<br/>まちづくりの推進)</li> <li>自己決定・自己責任による「都市<br/>の自立」(地域の施策を自らの責<br/>任において決定し実行する自治体<br/>の確立)</li> </ol> <p>《基本的な施策》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1-(1)多様化・高度化する行政需要に<br/>即応した効率的な行政運営の確立</li> <li>1-(2)健全な財政運営の確立</li> <li>1-(3)市民の役割分担の明確化</li> <li>2-(1)公平・公正で透明性のある<br/>行政運営の確立</li> <li>2-(2)市民参加の行政運営の確立</li> <li>3-(1)地方分権型社会にふさわしい<br/>行政運営の確立</li> <li>3-(2)多様な人材の育成・確保</li> </ol> | <p>《計画の4つの視点》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>時代認識の共有<br/>(時代の変化に迅速かつ的確に<br/>対応できる市役所づくり)</li> <li>市民主体・信頼・連帯<br/>(市民と協働し信頼される<br/>市役所づくり)</li> <li>簡素・効率化<br/>(簡素で効率的な市役所づくり)</li> <li>財産基盤の強化<br/>(持続可能な財政基盤の確立)</li> </ol> <p>《具体的な取り組み》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1-(1)新たな行政経営システムづくり</li> <li>1-(2)多様な人材の育成と活用</li> <li>1-(3)柔軟で機動的な組織の編成</li> <li>2-(1)自治基本条例の制定</li> <li>2-(2)行政の適正運営と透明性の確保</li> <li>2-(3)市民ニーズの把握</li> <li>2-(4)市民と行政の協働によるまち<br/>づくり</li> <li>3-(1)事務事業の徹底した見直しと<br/>業務プロセスの改善</li> <li>3-(2)定員管理の適正化</li> <li>3-(3)民営化・委託化の推進</li> <li>3-(4)公の施設等の見直し</li> <li>3-(5)外郭団体の見直し</li> <li>4-(1)中長期展望に立った財政運営<br/>の推進</li> <li>4-(2)自主財源の確保</li> <li>4-(3)歳出全般にわたる徹底した<br/>見直し</li> <li>4-(4)公営企業の経営改革</li> </ol> | <p>《目標》</p> <p>財政の再建<br/>～基金に頼らない財政運営の確立～</p> <p>《取り組み体系》</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>市役所の意識改革<br/>(1)事業の成果の把握やコスト意識の<br/>徹底<br/>①外部評価を含めた事業評価制度<br/>の導入<br/>②職員意識改革</li> <li>情報の見える化の推進<br/>①意思形成過程と責任の所在の明<br/>確化<br/>②広報・広聴機能の充実</li> <li>抜本的な財政改革<br/>(1)徹底した内部改革<br/>①事務事業の見直しによる職員数<br/>の見直し<br/>②嘱託業務の見直し<br/>③人事・給与制度の見直し<br/>④経常経費の見直し<br/>⑤未収金対策の強化</li> <li>選択と集中による財政改革<br/>①事業の抜本的な見直し<br/>②補助金・負担金の見直し<br/>③公共施設の抜本的な見直し<br/>④受益者負担の適正化と新たな財<br/>源の確保</li> </ol> |
| 職員数削減実績              | 402人   | 68人  | 1,039人<br>(前期380人, 後期659人)<br>※H20～H21は新5か年計画と重複  | 644人<br>※H20～H21(306人)は後期と重複  | 141人  |
|                      |  |  | H12～H24〔13年間〕   |   | 1,377人  |