

平成23年度第9回政策会議

日時 平成24年1月13日（金）15:00～15:30

会場 市長会議室

参集者 工藤市長 中林副市長 片岡副市長 山本教育長 秋田企業局長
渡辺企画部長 上戸総務部長 大竹財務部長

議 題 函館市中心市街地活性化基本計画(素案)について

◎対 応 入江経済部参事1級，阿部参事3級，宿村主査，井上主査

◆ 議題の趣旨 ◆

本市において、地域の経済および社会の発展に果たす役割が非常に大きい中心市街地の活性化を推進する施策を今後強力に展開していくため、函館市中心市街地活性化基本計画（素案）を取りまとめたので、その内容や今後の進め方などについて協議を行いました。

◆ 協議の結果 ◆

函館市中心市街地活性化基本計画（素案）については、承認されました。

◆ おもな発言 ◆

■入江経済部参事1級

函館市中心市街地活性化基本計画（素案）については、本日承認が得られれば、1月27日の法定協議会（函館市中心市街地活性化協議会）に提出し、協議を進めていきたいと考えている。

素案については、先月、12月21日に内閣府において事前相談を行ってきた。

素案の内容として、まず、計画の方向性についてであるが、基本計画の策定にあたっては、駅前・大門地区と本町・五稜郭・梁川地区を中心に、両地区を結ぶ市電沿線を加えたエリアを中心市街地活性化基本計画の対象エリアとすることとし、北海道新幹線の新函館駅、函館空港や湯の川温泉、そして、西部地区という大きく3つの拠点をつなぐ観光客の動線を踏まえたうえで、それぞれの拠点から、このエリアに向かう観光客の動線、さらには、両地区には商業施設や飲食店が集積しており、また、市電沿線には、病院等も充実し、市民も多く居住していることから、エリア内における観光客や市民の回遊性を考慮して、計画を策定していきたい旨を説明し、一定の理解をいただいたところである。

その際、内閣府からは、市民も住む、市電沿線エリアの位置づけを施策的にも充実させた方が良いとのアドバイスを受けたところであり、その対応として、居住性の確保と、電停やバス停の上屋整備による快適性の確保、安全・安心さらには利便性の向上などに取り組むこととしたい。

また、同時に、何が核事業になるのかということも聞かれたところであるが、駅前の市有地整備、駅前のWAKOビルの市街地再開発、グリーンプラザ、旧グルメシティ五稜郭店の再生、この四つを核事業と考えており、国の財政支援を見込んでいる旨を説明したところ、国としても、十分に時間をかけて、計画内容の充実を図っていききたいということも言われたところである。

特に、旧グルメシティ五稜郭店やWAKOの現状については内閣府の担当もよく知っており、この辺は力を入れてやるようにとのアドバイスを受けるなど、方向性については概ね理解を得たところである。

■工藤市長

グリーンプラザの整備や市街地再開発事業は国土交通省の所管になるのか。

■入江経済部参事1級

そのとおりである。

ただし、市有地に関しては、民間が整備するということになると戦略補助金の対象ということで経済産業省の所管になる。

■工藤市長

残りは国土交通省ということか。

国土交通省の方にも説明しておいた方が良い。

■入江経済部参事1級

計画の認定は内閣府からだが、認定にあたっては、内閣府が経済産業省、国土交通省と、いわゆる3省協議をして決定するそうなので、両者への説明もしていきたい。

次に、スケジュールについてであるが、中心市街地活性化基本計画策定については、もう少し日程を早くしようと考えていたが、内閣府のアドバイスもあり、平成25年3月に認定、4月から補助を受けられるということとなる。

このスケジュールから逆算すると、本年3月には内閣府との事前協議を行う必要がある。

また、今後のスケジュールとしては、1月27日の法定協議会に素案を提出し、その後、意見聴取を行うとともに、経済・建設常任委員会への報告やパブリックコメントを経て、7月に基本計画の原案の策定、10月に成案化、11月に基本計画を決定し、平成25年1月には、内閣府に申請したいと考えている。

■工藤市長

昨日、函館都心商店街振興組合の渡辺理事長から、中心市街地活性化に係る提言書の提出を受けたところであり、原案策定にあたっては、その内容にも配慮する必要がある。

■入江経済部参事1級

提言書に関しては、五稜郭の関係者からも、同様に、今月中に提出されると聞いている。

ぜひ、いろいろな提案を出してもらいたいと考えている。

■工藤市長

提案いただいた内容は計画に反映できるのか。

■入江経済部参事1級

この素案は、あくまでたたき台であり、これから、必要な追加・修正を行っていく考えであり、それらの提案内容を含めて、法定協議会で協議・検討されることになり、そこでの協議内容等については、庁内に設置している中心市街地活性化基本計画検討委員会に適宜報告したい。

なお、法定協議会は、内閣府の認定を受けた後も計画期間である5年間は継続することになる。

また、都市計画の変更については、市内全ての準工業地域において、1万㎡以上の大規模集客施設の立地を制限する特別用途地区等の都市計画変更および必要な条例の整備を行うことが、中心市街地活性化基本計画の認定要件となっていることから、本年9月に条例制定を予定している。

さらに、国土交通省の補助事業である都市再生整備計画事業については、中心市街地活性化基本計画の認定に合わせた計画書の提出が必要になることから、並行して作業を進めていきたい。

なお、必要があれば、経済産業省の補助事業の活用も検討したい。

次に、旧グルメシティ五稜郭店の再生についてであるが、3年近く前に閉店して以来、そのままの状態であり、地元からは何とかして欲しいという声が出ている状況にある。

これまで、市では、所有者に対し、建物の建て替えを要請してきた経過があるが、暫定的なオープンや建て替えについて、今後検討していきたい。

あのビルを空きビルとしたままであれば、内閣府の認定が難しくなることから、例えば、市が1階部分だけでも借りて、建て替えまでの期間、暫定活用することも検討したい。

ただし、この暫定活用は、所有者による建て替えが前提条件となる。

暫定活用の方策としては、市民サロンの開設や若者の居場所づくりのほか、イベントスペースなどを想定しており、その場合、内部の造作や照明設備、消防設備等の点検・整備が必要となるが、できれば、平成24年度中に暫定的にオープンさせたいと考えている。

これによって、内閣府との協議も、さらにスムーズに進むものと考えている。

次に、素案に盛り込んだ事業計画についてであるが、まず、市街地の整備改善のための事業、ハード整備事業として、新規の函館駅前若松地区第一種市街地再開発事業、いわゆるWAKOの再開発、次に、駅前通の整備で、これは国にお願いする部分が大きく、アーケードの撤去や歩道整備のほか、電線類地中化などが想定される。

次に、グリーンプラザの整備、これは今、内容を精査しており、平成26年度から整備にかかりたい。

次に、駅前市有地（A街区）の整備、駅前花いっぱい事業、旧グルメシティ五稜郭店への対応、五稜郭公園周辺の歩道整備、歩行者用案内サインの設置、これは現在、五稜郭と駅前の一部では設置しているが、両地区を結ぶエリアでは設置されていないところもあり、整備したい。

次に、都市福利施設を整備する事業として、(仮称)観光センターの整備、福祉ショップの整備、ボランティアセンターの整備、高齢者サロンの整備、(仮称)こどもおもしろ館と(仮称)キッズセンターの整備、これはWAKOの再開発でやっていきたい。

次に、五稜郭地区で、ジョブカフェ・ジョブサロン函館の整備、旧グルメシティ五稜郭店の市民サロンの設置による暫定活用、旧グルメシティ五稜郭店の建替後の活用として、全ては入らないと思っはいるが、市民ギャラリーの整備、小劇場・イベントホールの整備、若手起業家活動支援、高齢者サロンの整備、若者のための居場所づくり事業、大学センターの整備を想定している。

■工藤市長

市民ギャラリーは、発表の場だけではない。

発表の場だけのギャラリーなら、市内にも結構ある。

このギャラリーは、創作の場にもなるギャラリーにしたい。

例えば、書を書いたり、絵を描いたりなど、そういう場でないと意味がない。

■入江経済部参事1級

創作の場の提供を含めて検討する。

次に、住宅供給及び居住環境向上のための事業として、既実施しているヤングカップル住まいリング支援事業、新規の街なか居住推進事業、これは家賃補助などを考えている。

さらに、新規・既存を含めた多くの民間事業のほか、市の事業としては、空き店舗活用補助金、電停やバス停の上屋整備なども盛り込んだところである。

改めて確認すると、本計画の計画期間は、平成25年4月から30年3月までの5年間で、対象区域が、五稜郭から駅前までの連結しているエリアも含めて約200ヘクタールの区域となっており、上位計画である新函館市総合計画および新函館市都市計画マスタープランとの整合性を図っているものである。

本案を素案として、1月27日の法定協議会に提出し、たたき台として議論していただきたいと考えているがよろしいか。

■工藤市長

素案については承認する。

これをたたき台として、まずは進めて欲しい。

■入江経済部参事1級

了解した。

なお、この計画は、5年間の計画期間内においても、必要に応じて軌道修正は可能だと考えており、内閣府と協議していく中でも、状況の変化等が生じることが想定されることから、その辺は改めて協議したい。